



**CORTE DE CUENTAS DE LA REPUBLICA**



**DIRECCIÓN DE AUDITORÍA CINCO**



**INFORME FINAL**

**Examen Especial a la Rehabilitación de Vías No Pavimentadas a consecuencia de la Tormenta IDA; ejecutado por el Fondo de Conservación Vial (FOVIAL), por el período del 1 de julio de 2010 al 31 de octubre de 2011.**

**San Salvador, Diciembre de 2011**



## Contenido

<b>I</b>	<b>Antecedentes del examen.....</b>	<b>1</b>
<b>II</b>	<b>Objetivos del examen.....</b>	<b>3</b>
	a) Objetivo General .....	3
	b) Objetivos Específicos .....	3
<b>III</b>	<b>Alcance y resumen de procedimientos aplicados .....</b>	<b>4</b>
	a) Alcance .....	4
	b) Resumen de procedimientos aplicados .....	5
<b>IV</b>	<b>Resultados del examen.....</b>	<b>5</b>



**Señor**  
**Manuel Orlando Quinteros Aguilar**  
**C/p Gerson Martínez**  
**Presidente del Consejo Directivo**  
**Fondo de Conservación Vial (FOVIAL)**  
**Presente.**

Hemos realizado Examen Especial a la Rehabilitación de Vías No Pavimentadas a consecuencia de la Tormenta IDA, ejecutados por el Fondo de Conservación Vial (FOVIAL), periodo del 01 de julio de 2010 al 31 de octubre de 2011, de conformidad a Normas de Auditoría Gubernamental emitidas por la Corte de Cuentas de la República.

## **I Antecedentes del examen**

Considerando el Convenio Interinstitucional de Transferencia y Utilización de Fondos para la Reparación de los Daños Causados por la Tormenta Ida en la Red Vial Nacional Prioritaria Mantenible, que tiene su origen en el Decreto Legislativo No. 175, de fecha 9 de noviembre de 2009, mediante el cual se acordó el Estado de Calamidad Pública, Desastre y Estado de Emergencia; el Ministerio de Obras Públicas, Transporte, y de Vivienda y Desarrollo Urbano, notificó que transferirá al FOVIAL la suma de US\$ 13,590,000.00

En Acta número 04/2010 de fecha 11/02/2010, punto III se solicitó la modificación de la aprobación de Unidad Presupuestaria y Transferencia Ejecutiva de Fondos, presupuesto 2010, sobre la base de la notificación de transferencia de fondos por UD\$ 13,590,000.00 de parte del Ministerio de Obras Públicas, Transporte y de Vivienda y Desarrollo Urbano al Fondo de Conservación Vial, incorporando las líneas de trabajo: 04-01 – Reparación de Puentes y Obras de Paso y 02-04 – Obras de Mitigación de Vías Pavimentadas y No Pavimentadas, tomando como base, lo anterior permitió la creación del Programa de Reparación de Daños ocasionados por la Tormenta IDA,

Según Decreto Ejecutivo No. 476 de fecha 4 de mayo de 2010; se acordó introducir en la Ley de Presupuesto General del Estado, las modificaciones que a continuación se indican:

- A) En el apartado II Ingresos Rubro 31 Endeudamiento Público, cuenta 314 Contratación de Empréstitos Externos, incrementándose la fuente específica 31404 de Organismos Multilaterales, así:



Préstamos Nos. 1782/OC-ES, 2069/OC-ES Y 2070/OC-ES, suscritos con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), recursos que se destinarán para asistencia, mitigación, reconstrucción inmediata de Infraestructura Vial, conectividad interna de los municipios afectadas, puentes y viviendas de emergencia por los daños ocasionados por el huracán IDA. Aprobado por Decreto Legislativo N.179, publicado en el Diario Oficial No. 213, Tomo No. 385 del 13 noviembre de 2009. US\$ 13,590,000.00

- B) En el apartado III Gastos, en la parte correspondiente al Ramo de Obras Públicas, Transporte y de Vivienda y Desarrollo Urbano, incrementándose las asignaciones de la unidad presupuestaria y se modifica el propósito de la Línea de Trabajo, que a continuación se indica:

#### 4300 Ramo de Obras Públicas, Transporte y Vivienda y Desarrollo Urbano

##### Relación Propósitos con Recursos Asignados

Unidad Presupuestaria y Línea de Trabajo	Propósito	Costo US \$
<b>07 Programa de Rehabilitación y de Reconstrucción Infraestructura Vial y Obra Pública – Emergencia Nacional</b>	Reconstrucción de la infraestructura vial y de obra pública a nivel nacional dañada por el huracán IDA; así como transferir recursos al Fondo de Inversión Vial para la reparación de puentes y obras de paso y mitigación en vías de pavimentadas y no pavimentadas.	\$13,590,000.00
02 Reconstrucción de Infraestructura Vial y de Obra Pública.		
<b>Total</b>		<b>\$13,590,000.00</b>

Con fecha 11 de febrero de 2010, el Consejo Directivo de FOVIAL aprobó la creación de la nueva Unidad Presupuestaria y la transferencia Ejecutiva y su incorporación en el presupuesto del Fondo de Conservación Vial, según detalle:

Ingresos	Origen	Rubro de agrupación	Monto
2010-4306	Convenio MOP-FOVIAL	222 transferencias de Capital del Sector Público	\$ 13,590,000.00
		2224300 Ramo de Obras Públicas	
Egresos	Origen	Rubro de agrupación	Monto
2010-4306-04-04-01	Reparación de Puentes y Obras de Paso	61 Inversiones en Activos Fijos	\$ 9,679,035.00
2010-4306-04-04-01	Obras de Mitigación en Vías Pavimentadas y No Pavimentadas	61 Inversiones en Activos Fijos	\$ 3,910,965.00
<b>Total</b>			<b>\$ 13,590,000.00</b>



Según el Convenio Interinstitucional de Transferencia y Utilización de Fondos para la Reparación de los Daños Causados por la Tormenta Ida en la Red Vial Nacional Prioritaria Mantenible, de fecha 4 de mayo de 2010, se realizarían 2 proyectos de Obras de Mitigación, en Vías No Pavimentadas, para lo cual que se ha estimado un tiempo de ejecución de 10 meses como se detalla a continuación:

	Nombre del Proyecto	Departamento	Municipios	Monto
1	Obras de mitigación de daños por la Tormenta IDA en vías No pavimentadas de los departamentos de La Paz , San Vicente y Usulután	La Paz , San Vicente y Usulután	Varios	\$ 800,000.00
2	Obras de mitigación de daños por la Tormenta IDA en vías No pavimentadas de los departamentos de La Libertad, San Salvador, Cuscatlán y Cabañas	La Libertad, San Salvador, Cuscatlán y Cabañas	Varios	\$ 910,963.00
				\$ 1,710,963.00

Con fecha 13 de mayo de 2011, se suscribió modificación al convenio en sentido de adicionar los siguientes proyectos para construcción de obras de mitigación:

- Construcción de obras de mitigación en daños causados por la Tormenta IDA en la ruta CA02E, Departamento de La Libertad y La Paz.
- Construcción de obras de mitigación en daños causados por la Tormenta IDA, en vías Pavimentadas del Departamento de Usulután.
- Construcción de obras de mitigación en daños causados por la Tormenta IDA, en vías No Pavimentadas del Departamento de Usulután.
- Obras de Mitigación en Km 124+000 de la carretera CA08W, Frontera Las Chinamas.

## II Objetivos del examen

### a) Objetivo General

Evaluar el cumplimiento del Programa Especial de Reparación de Daños ocasionados por la Tormenta IDA; relacionados con la construcción de obras de mitigación en las Vías No pavimentadas durante el período del 01 de julio de 2010 al 31 de octubre de 2011, en cumplimiento con el Convenio Interinstitucional suscrito entre el MOPTVDU y el FOVIAL así como de la normativa vigente.

### b) Objetivos Específicos

- Comprobar que se realizaron las contrataciones de acuerdo a lo establecido en la LACAP.
- Comprobar el cumplimiento del programa descrito en el convenio.



- Comprobar la realización de las obras.
- Verificar que los pagos se hayan realizado, en cumplimiento con los requisitos previstos.

### III Alcance y resumen de procedimientos aplicados

#### a) Alcance

La realización del examen especial comprende las fases de contratación; ejecución, pagos y liquidación de los contratos con las empresas diseñadoras, ejecutoras y supervisoras encargadas de la Rehabilitación en las Vías No Pavimentadas, contratadas durante el periodo del 1 de julio de 2010 hasta el 31 de octubre de 2011. La modalidad de contratación es directa, con base en el Decreto Legislativo No. 175, Estado de Calamidad Pública, Desastre y Estado de Emergencia, y los Arts. 71 y 72, letra g) de la LACAP, y comprende las contrataciones siguientes:

No. De Contratación	Proyecto	Ubicación geográfica	Monto Contractual	Estado
CD 13/2010	Construcción de obras de mitigación en daños causados por Tormenta Ida en Vías No Pavimentadas de los Departamentos de La Libertad, San Salvador, Cuscatlán y Cabañas de El Salvador	La Libertad, San Salvador, Cuscatlán y Cabañas	\$ 747,764.44	Liquidado
CD 16/2010	Supervisión de la Construcción de obras de mitigación en daños causados por Tormenta Ida en vías Pavimentadas y No Pavimentadas de los Departamentos de La Libertad, San Salvador, Cuscatlán y Cabañas	La Libertad, San Salvador, Cuscatlán y Cabañas	\$ 125,033.37	Liquidado.
CD 02/2011	Construcción de obras de mitigación en daños causados por Tormenta Ida en la Ruta CA Cero 2 E, Departamentos de La Libertad y La Paz	La Libertad y La Paz	\$ 236,927.26	En proceso
CD 03/2011	Supervisión de la Construcción de obras de mitigación en daños causados por Tormenta Ida en la Ruta CA cero Dos E, Departamentos de La Libertad y La Paz	La Libertad y La Paz	\$ 66,458.92	En proceso
CD 05/2011	Construcción de obras de mitigación en daños causados por Tormenta Ida en Vías No Pavimentadas del Departamento de Usulután	Usulután	\$ 218,656.10	En proceso
CD 06/2011	Supervisión de la Construcción de obras de mitigación en daños causados por Tormenta Ida en Vías Pavimentadas y No Pavimentadas del Departamento de Usulután	Usulután	\$ 122,475.28	En proceso
CD 09/2011	Diseño de Obras de Mitigación En Km 124+000 De La Carretera CA08W, Frontera Las Chinamas	Ahuachapán	\$ 90,724.59	En proceso
Total			\$ 1,608,039.96	

El alcance de nuestra auditoria, no incluye evaluación técnica, para estos proyectos de Construcción de obras de mitigación en daños causados por Tormenta Ida, para la Rehabilitación de las Vías No Pavimentadas.

**b) Resumen de procedimientos aplicados**

- Evaluación de los procesos de Contratación Directa de las empresas constructoras.
- Evaluación de los procesos de Concurso de las empresas supervisoras.
- Evaluación de los procesos de Concurso de las empresas Diseñadora.
- Verificación de la documentación de respaldo de los pagos y liquidaciones realizados.
- Verificación de la Orden de Inicio, de cambio y cumplimiento de los plazos de ejecución de contratos.
- Verificación de documentación que respalda la ejecución de los proyectos.
- Realización de visitas de campo en algunas de las Obras Realizadas.

**IV Resultados del examen**

Como resultado de los procedimientos de auditoria aplicados en la realización del Examen Especial no se reportan hallazgos de auditoria ni recomendaciones en el presente informe.

Este informe se refiere únicamente al Examen Especial a la Rehabilitación de Vías No Pavimentadas a consecuencia de la Tormenta IDA; ejecutado por el Fondo de Conservación Vial (FOVIAL) por el período del 1 de julio de 2010 al 31 de octubre de 2011 y ha sido elaborado para comunicar al Fondo de Conservación Vial (FOVIAL) y la Corte de Cuentas de la Republica.

14 de diciembre de 2011.

**DIOS UNION LIBERTAD**

**Dirección de Auditoría Cinco**

